

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Documenten Mobiliteitsvisie Walcheren GS 19-11- 2019	334523		

Middelburg, 20 juni 2023

Geachte heer ,

Op 25 mei 2023 heeft u Gedeputeerde Staten op grond van de Wet open overheid (Woo) verzocht om de bestuursovereenkomst uniforme voorwaarden bij overdracht wegen en het verslag bestuurlijk overleg GGA Walcheren (bijlage 2).

Op 12 juni 2023 is u, namens Gedeputeerde Staten de ontvangst bevestigd van uw Woo-verzoek en is u te kennen gegeven dat u uiterlijk op 22 juni 2023 een besluit tegemoet kon zien. Hierbij is u tevens medegedeeld dat het zou kunnen zijn dat die datum niet haalbaar zou blijken. Het besluit wordt dan verdaagd.

Met dit schrijven ontvangt u het besluit op uw Woo-verzoek.

Inhoud van uw verzoek

In uw Woo-verzoek vraagt u zoals opgemerkt om:

"Door GS is 19-11-2019 de Mobiliteitsvisie Walcheren vastgesteld. In de "Beslisnota GS" wordt de "Bestuursovereenkomst uniforme voorwaarden bij overdracht wegen" van 19 december 2017 (trekker proces Provincie Zeeland) genoemd. - Wilt u a.u.b. deze bestuursovereenkomst naar mij mailen? - Wilt u mij a.u.b. ook de bij de "Beslisnota GS" behorende bijlage 2, "Verslag Bestuurlijk Overleg GGA Walcheren" van 1 juli 2019 toezenden."

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder een verzoek om informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

Op basis van uw verzoek is gezocht naar de documenten die betrekking hebben op de bestuurlijke aangelegenheid tot het moment van de ontvangst van uw verzoek. Dat laatste moment is bepalend voor de reikwijdte van uw verzoek.

Gelet op de door u omschreven aangelegenheid is gezocht binnen de systemen van Gedeputeerde Staten. Hierbij is er alles aan gedaan om tot een zo volledige mogelijke inventarisatie te komen. Het zoekproces vond plaats binnen Corsa, Zaaksysteem en de Projectenmap (P:).

Bij de inventarisatie zijn ondergenoemde documenten aangetroffen:

- Afspraken bestuurlijk over GGA Walcheren, 1 juli 2019;
- Bestuursovereenkomst uniforme afspraken overdracht wegen getekend.

Overwegingen

De opgesomde documenten zijn beoordeeld of deze zich lenen voor openbaarmaking voor eenieder.

Hierbij is het algemene belang, dat is gemoeid met openbaarheid van overheidsinformatie, afgewogen tegen de belangen die in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo staan. Bij deze beoordeling is gekeken of een van deze belangen zich verzet tegen openbaarmaking.

Bovendien is van belang op te merken dat in beginsel per eenheid van een document, zoals een alinea, moet worden beoordeeld of het belang van openbaarmaking van informatie opweegt tegen het belang van voornoemde weigeringsgronden en beperkingen.

Grenzen aan openbaarheid

De documenten worden gedeeltelijk niet openbaar gemaakt. De motivering voor het weglaten van deze gegevens is gelegen in een aantal uitzonderingsgronden en beperkingen zoals genoemd in de Woo.

Voor de leesbaarheid van dit besluit worden deze uitzonderingsgronden en beperkingen in algemene zin besproken. Bij die bespreking wordt aangegeven met welke aanduiding in de documenten wordt verwezen naar die weigeringsgrond of beperking. Die aanduiding is vervolgens terug te vinden in de documenten zelf.

Persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege wanneer het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van personen zwaarwegender is dan het belang van informatieverstrekking. Een dergelijk belang is aan de orde wanneer documenten gegevens zoals namen, maar ook meer indirecte gegevens bevatten waarmee de identiteit van de betrokken personen achterhaald kan worden.

In de documenten zijn namen en andere persoonsgegevens aangetroffen. Openbaarmaking hiervan dient geen redelijk doel en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen weegt

in dit verband zwaarder. Dit is anders als het personen betreft die naar de aard van hun functie in de openbaarheid treden of indien sprake is van een anderszins publiek persoon.

Voornoemde beoordeling wordt tot uitdrukking gebracht in ondergenoemde document(en) door bij weglakking de volgende code op te nemen: J.

- Afspraken bestuurlijk over GGA Walcheren, 1 juli 2019;
- Bestuursovereenkomst uniforme afspraken overdracht wegen getekend.

Openbaarmaking

Gelet op het voorgaande worden de documenten met inachtneming van hoofdstuk 5 van de Woo (gedeeltelijk) aan u openbaar gemaakt. Dit besluit en de openbaar gemaakte stukken worden geanonimiseerd gepubliceerd op www.zeeland.nl/loket/woo-verzoek.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,
Namens deze,

F. Chervet
Afdelingsmanager Infrastructuur en Vastgoed

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.

Bijlagen:

1. Afspraken bestuurlijk over GGA Walcheren, 1 juli 2019;
2. Bestuursovereenkomst uniforme afspraken overdracht wegen getekend.

Bezwaar

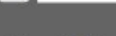
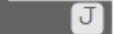
Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:
Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften,
Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.
U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via <https://www.zeeland.nl/bezwaar-maken>

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Bestuurlijk overleg GGA Walcheren

Datum overleg	1 juli 2019.
Aanwezige bestuurders	Arie Schot (Veere), Sem Stroosnijder (Vlissingen), (Provincie), Rian de Feijter (Waterschap), Elaine Alwayn (RWS).
Aanwezige ambtenaren	 (Middelburg),  (Vlissingen),  (Provincie),  (Waterschap),  (Veere),   (RWS).
Ook aanwezig	 (TRIDÉE).

Afspraken

Het eindrapport wordt vastgesteld, d.w.z.:

- het gepresenteerde eindbeeld voor de wegenstructuur en de wegencategorisering op Walcheren,
- de voorgestelde prioriteit aan drie maatregelenclusters
- de te hanteren fasering van maatregelen binnen de clusters
- de aanstelling van een trekker voor elk van de drie maatregelenclusters

Vlissingen komt nog met enkele aanvullingen die in het eindrapport zullen worden verwerkt.

Iedere wegbeheerder zal het eindbeeld voor de wegenstructuur en de wegencategorisering door zijn eigen bestuur laten vaststellen. Het Waterschap geeft aan dat dit enige tijd vergt (er is net een nieuw bestuur).

De ambtelijke begeleidingsgroep zal regelmatig bijeen blijven komen - startend na de zomer - om vervolgacties op te pakken, onderling af te stemmen en voldoende voortgang te waarborgen.

De voortgang zal jaarlijks bestuurlijk worden besproken.



18000871

Bestuursovereenkomst uniforme voorwaarden bij overdracht van wegen en wegvakken Zeeland

Partijen:

- Rijkswaterstaat Zee en Delta
- Provincie Zeeland
- Waterschap Scheldestromen
- Gemeente Borsele
- Gemeente Goes
- Gemeente Hulst
- Gemeente Kapelle
- Gemeente Middelburg
- Gemeente Noord-Beveland
- Gemeente Reimerswaal
- Gemeente Schouwen-Duiveland
- Gemeente Sluis
- Gemeente Terneuzen
- Gemeente Tholen
- Gemeente Veere
- Gemeente Vlissingen

PROVINCIE ZEELAND	
A.F.D. <i>P&R</i>	AMST
A.F.D. PERMIJN	J
DATUM	22 JAN. 2018
DOC.NR.	
ZAAK NR.	
CLASS.	

Onderwerp: Vastleggen van voorwaarden waaronder de overdrachten van wegen en wegvakken met bijbehorende voorzieningen (kunstwerken, wegmeubilair, groenvoorzieningen etc.) in nieuwe en bestaande situaties plaatsvinden.

De ondergetekenden,

1. *De minister van Infrastructuur en Milieu*, handelend in hoedanigheid van bestuursorgaan en als rechtsgeldig vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden, gezeteld te 's-Gravenhage, namens deze de directeur Netwerkmanagement van de Rijkswaterstaat Zee en Delta, mevrouw drs. E. Visser, hierna genoemd 'de Staat',

en
2. *De provincie Zeeland*, handelend als rechtspersoon, alsmede Gedeputeerde Staten van Zeeland, handelend als bestuursorgaan, beiden rechtsgeldig vertegenwoordigd door de gedeputeerde Infrastructuur c.a., de heer A.J. van der Maas, handelend ter uitvoering van het besluit van Gedeputeerde Staten van Zeeland van 05-12-2017, hierna afzonderlijk en gezamenlijk te noemen 'de Provincie'

en
3. *Het Waterschap Scheldestromen*, handelend als rechtspersoon, alsmede het dagelijks bestuur, handelend als bestuursorgaan, beiden rechtsgeldig vertegenwoordigd door de portefeuillehouder Wegen, Beplanting en Verkeersveiligheid, mevrouw M.P.E. de Feijter-de Feijter, handelend ter uitvoering van het besluit van het dagelijks bestuur van 13-12-2017, hierna afzonderlijk en gezamenlijk te noemen 'het Waterschap'

en
4. *De gemeenten Borsele, Goes, Hulst, Kapelle, Middelburg, Noord-Beveland, Reimerswaal, Schouwen-Duiveland, Sluis, Terneuzen, Tholen, Veere en Vlissingen*, ten deze op basis van een daartoe strekkende machtiging vertegenwoordigd door de heer drs R.J.

van der Zwaag (voorzitter VZG/burgemeester van Veere), hierna te noemen 'de gemeenten'

Hierna gezamenlijk te noemen '**Partijen**',

Overwegende dat:

- a. Partijen als gevolg van de uitvoering van infrastructurele werken, als ook uit het oogpunt van het streven naar een optimale situatie van het wegbeheer in Zeeland, regelmatig nieuwe en bestaande wegvakken aan elkaar overdragen.
- b. Partijen bij iedere overdracht van wegvakken opnieuw afspraken met elkaar maken over de voorwaarden waaronder deze overdracht plaatsvindt.
- c. Partijen van mening zijn dat de in het vorige lid genoemde werkwijze niet wenselijk is wegens het ontbreken van enige vorm van uniformiteit in de voorwaarden waaronder overdrachten plaatsvinden.
- d. Partijen met het ondertekenen van deze overeenkomst de hiervoor genoemde en gewenste uniformiteit wensen te realiseren.
- e. Partijen overeenstemming hebben bereikt over het toepassen van het principe van de gewenningsbijdrage voor beheer- en onderhoudskosten.

Zijn overeengekomen als volgt:

Hoofdstuk 1 Algemeen

Artikel 1 Definities

- a. Achterstallig onderhoud: achterstallig onderhoud is onderhoud dat niet tijdig volgens de vastgestelde richtlijnen is uitgevoerd en waarvoor de volgende differentiatie geldt:
 - i. Voor verhardingen: geldt de CROW-publicatie 147 Wegbeheer i.v. het verschijnsel dat de schade op wegvakonderdelen de richtlijn met meer dan één inspectieklasse heeft overschreden. Voor metingen is een meetwaarde gedefinieerd waarboven sprake is van achterstallig onderhoud;
 - ii. Voor kunstwerken: achterstallig onderhoud als omschreven in de NEN 2767;
 - iii. Voor de overige objecten: de situatie dat de in de CROW-publicatie 145 Beheerkosten Weginfrastructuur genoemde (gemiddeld) gangbare frequenties zijn overschreden.
- b. *Dwarsprofiel*: Denkbeeldige doorsnijing van de weg loodrecht op de as ervan en die, voor zover aanwezig, de volgende onderdelen bevat:
 - i. Bermverharding.
 - ii. Boven- (wegdek) en onderbouw (fundering) van de verharding (hoofddrijbaan, parallelweg, fietspad, voetpad).
 - iii. Geleiderail.
 - iv. Geluidafschermende voorzieningen.
 - v. Groenvoorziening anders dan de zachte (tussen)berm (bomen, struiken etc.).
 - vi. Hemelwaterafvoer (gootconstructies, kolken, drainage, inspectieputten etc.).
 - vii. Kunstwerken.
 - viii. Markering.
 - ix. Meetsystemen.
 - x. Ondergrondse infrastructuur (kabels en leidingen).
 - xi. Verkeersregelininstallaties.
 - xii. Wegmeubilair.
 - xiii. Waterlopen en greppels.
 - xiv. Zachte (tussen)berm.

- xv. Bewegwijzering.
- xvi. DRIP's (Dynamisch Route Informatie Panelen).
- xvii. Openbare verlichting.
- xviii. Onderhoudsstrook.
- xix. Kantopsluitingen, geleidebanden, trottoirs, parkeerstroken en rabatstroken.

De onderdelen van het dwarsprofiel staan schematisch aangegeven op bijlage 1.

- c. *Kunstwerk*: De volledige constructie van een in, onder of langs een weg gelegen brug, tunnel, viaduct of (eco)duiker inclusief fundering en functioneel bijbehorende voorzieningen zoals hemelwater afvoeren, geleiderail etc.
- d. *Veroorzaker*: De wegbeheerder die verantwoordelijk is voor een wijziging in de constructie van een weg of kunstwerk dan wel de aanleg of verwijdering daarvan.
- e. *Weg*: Een voor openbare verkeersdoeleinden bestemde strook grond met daarop tenminste één verkeersbaan, al dan niet voor beperkt gebruik, met inbegrip van de daarin gelegen kunstwerken en andere daartoe behorende voorzieningen, waaronder uitwegen (bron: Wegenverordening Zeeland 2010, gewijzigd 2012).
- f. *Wegmeubilair*: De op, over en/of langs een weg aanwezige openbare verlichting, bebakening (RVV bebording, hm-borden, reflectorpaaltjes etc.), bewegwijzering (incl. voorwegwijzers), portalen en overige voorzieningen (abri's, fietsenstallingen, picknickbankjes etc.) alsmede de hiertoe behorende elektrotechnische voorzieningen.
- g. *Gewenningsbijdrage*: financiële bijdrage die de overnemende partij de tijd geeft de overgedragen weg in haar begroting op te nemen
- h. *Afkoopsom voor eeuwigdurend onderhoud*: eenmalige financiële bijdrage waarmee een weg eeuwigdurend kan worden onderhouden
- i. *Bestaande weg*: weg die langer dan 2 jaar voor overdracht is aangelegd of geheel is gerenoveerd
- j. *Nieuwe weg*: weg die maximaal 2 jaar geleden nieuw is aangelegd dan wel geheel is gerenoveerd
- k. *Onderhoudsstrook*: strook langs een weg die het de beheerder van die weg mogelijk maakt op eigen gebied onderhoud te plegen.

Hoofdstuk 2 Achtergronden

TOELICHTING

Er zijn meerdere redenen die de overdracht van een weg of een wegvak wenselijk kunnen maken. Ook de omvang van overdrachten varieert sterk. Het kan gaan om complete wegen, maar ook om een kleine verlegging van de bebouwde komgrens.

Overdracht van een bestaande weg

In beginsel bepaalt de functie van een weg welke overheid een weg beheert (wegencategorisering). Zo beheert bijvoorbeeld het waterschap voor het merendeel de erftoegangswegen buiten de bebouwde kom. De functie kan echter wijzigen als gevolg van nieuwe inzichten of door ruimtelijke ontwikkelingen. Dan kan er reden zijn voor een overdracht.

In de huidige Zeeuwse situatie is de gangbare relatie categorisering - wegbeheerder:

<i>Nationale stroomwegen:</i>	<i>Rijk</i>
<i>Regionale stroomwegen:</i>	<i>Rijk of Provincie</i>
<i>Gebiedsontsluitingswegen buiten bbk:</i>	<i>Provincie (soms ook Rijk, waterschap)</i>
<i>Gebiedsontsluitingswegen binnen bbk:</i>	<i>Gemeente</i>
<i>Erftoegangswegen buiten bbk:</i>	<i>Waterschap</i>
<i>Erftoegangswegen binnen bbk:</i>	<i>Gemeente</i>

Overdracht van een nieuwe weg

Bij infrastructurele projecten kunnen beheergrenzen wijzigen door een andere vormgeving van aansluitingen. Daarnaast kan de aanleg van een rondweg of parallelweg aanleiding zijn voor een overdracht. Soms komt het ook voor dat een weg zodanig omgebouwd wordt dat het voor de hand ligt dat een andere overheid beheerder wordt.

Artikel 2 Achtergronden en Reikwijdte

Deze overeenkomst is van toepassing op alle overdrachten van wegen en wegvakken tussen Partijen als gevolg van het realiseren van nieuwe infrastructurele werken dan wel met het oog op het realiseren van een logischer wegbeheer, met al wat daarbij hoort en voor zover in deze overeenkomst beschreven. De overdracht van een weg geschiedt in de vorm van een (bestuurs)overeenkomst. (N.B. Ten overvloede wordt opgemerkt dat het karakter van een dergelijke overeenkomst is dat er sprake is van wilsovereenstemming, waardoor de ene partij de andere partij nooit kan verplichten een weg over te nemen).

Als de overdracht het gevolg is van een nieuw infrastructureel project, dan spreken Partijen af:

1. Voorafgaand aan de uitvoering van het project waarbij nieuwe en/of bestaande wegen van Partijen zijn betrokken worden er afspraken gemaakt over:
 - a. De financiële bijdrage van Partijen aan het betreffende project.
 - b. De toekomstige grenzen van beheer, onderhoud en eigendom van de bij het project betrokken wegen.
 - c. Constructie en ontwerp
2. Partijen zullen zich inspannen om de in het vorige lid bedoelde afspraken vast te leggen voordat gestart wordt met de aanbestedingsprocedure van het betreffende project.

Hoofdstuk 3 Ligging van beheergrenzen

TOELICHTING

Als een weg wordt overgedragen, dan is het belangrijk dat Partijen hetzelfde beeld hebben van de gewenste ligging van de beheergrenzen. Dat speelt zeker bij de aanleg van nieuwe infrastructuur, als de beheergrens nog bepaald moet worden. In het kader van deze overeenkomst hebben Partijen uniforme uitgangspunten opgesteld voor de ligging van de beheergrenzen in diverse situaties.

Artikel 3 Algemeen uitgangspunt

1. De overdracht van een wegvak omvat de overdracht van het beheer, het onderhoud en het eigendom van het betreffende wegvak en van alle tot het dwarsprofiel behorende voorzieningen tenzij in deze overeenkomst anders is bepaald of Partijen anders overeenkomen.
2. Bij overdracht van een wegvak wordt voor de nieuwe grens van beheer, onderhoud en eigendom gekozen voor een logische lijn die eenvoudig in het veld herkenbaar is (bijvoorbeeld de grens bebouwde kom of de insteek van een sloot).
3. In voorkomende gevallen kunnen Partijen overeenkomen om de overdracht van het wegvak te beperken tot een deel van het dwarsprofiel (bijvoorbeeld enkel een parallelweg). In dat geval komt de tussenberm met uitzondering van een strook van in

principe 2,00 m (onderhoudsstrook) in eigendom en in beheer en onderhoud bij de beheerder van de hoofdrijbaan.

Artikel 4 Taluds en overhoeken

1. Taluds worden geacht te behoren tot het dwarsprofiel van de weg en gaan in het kader van een overdracht van een wegvak over van de overdragende Partij naar de overnemende Partij. Uitzondering hierop vormt de situatie waarin het over te dragen wegvak bijvoorbeeld met een recht van opstal op een dijklichaam ligt dat in beheer, onderhoud en eigendom is bij een andere beheerder dan Partijen;
2. Overhoeken die volledig zijn ingesloten door een weg die in beheer, onderhoud en eigendom is bij één Partij, worden geacht te behoren tot de over te dragen weg;
3. In situaties waarin een overhoek ingesloten is door wegen die in eigendom, beheer en onderhoud zijn bij meerdere partijen, wordt de overhoek in beheer, onderhoud en eigendom gebracht bij de partij langs wiens weg de overhoek het meest eenvoudig te onderhouden is. In onderling overleg kunnen Partijen hiervan afwijken;
4. Wanneer een talud of overhoek bij een andere Partij in beheer, onderhoud en eigendom wordt gebracht dan bij de aangrenzende wegbeheerder, dan wordt een strook van in principe 2,00 meter (onderhoudsstrook) van het talud of overhoek in beheer, onderhoud en eigendom bij de aangrenzende wegbeheerder gebracht.

Artikel 5 Meetsystemen

In afwijking van artikel 3.1 worden meetsystemen die specifiek ten dienste staan van de overdragende Partij (bijvoorbeeld Nationale Databank Wegverkeersgegevens afgekort NDW en BI – meetnet*) niet betrokken in de overdracht. Meetsystemen die een algemeen nut/belang dienen, zoals het gladheidsmeldsysteem, worden wel overgedragen na het jaar waarin de meetsystemen in gebruik zijn genomen.

*) BI-meetnet zijn meetlussen die in het hoofdwegen liggen en onderscheid kunnen maken tussen voertuigcategorieën).

Artikel 6 Kruispunt zonder fysieke voorzieningen

1. Als zich in een over te dragen wegvak een kruispunt zonder fysieke voorzieningen (rotonde, VRI) bevindt, dan wordt de grens langs de langszijde van de weg doorgetrokken over het kruispunt, waarbij de markering en de bij de aansluiting behorende bebording onderdeel uit maken van het kruispunt.
2. Wanneer op het over te dragen wegvak als gevolg van de aanwezigheid van een parallelweg of fietspad bij een kruispunt sprake is van een uitbuiging, dan volgt de nieuwe grens deze uitbuiging en wel zodanig dat het uitgebogen gedeelte fietspad of parallelweg in beheer blijft bij de beheerder van dit wegvak.
3. De hiervoor genoemde grenzen staan aangegeven op bijlage 2a.

Artikel 7 Kruispunt met een rotonde

1. Wanneer zich in het over te dragen wegvak een kruispunt met een rotonde bevindt dan ligt de grens op:
 - a. De achterzijde van het puntstuk in het geval er geen sprake is van een verhoogde middengeleider;
 - b. De achterzijde van de verhoogde middengeleider indien er geen sprake is van een puntstuk;

- c. De achterzijde van de markering t.p.v. de aantakkeende wegvakken (in veel gevallen de voorangsdriehoeken) in het geval er geen sprake is van een middengeleider en puntstuk.
2. Ingeval sprake is van een rotonde bij de aansluiting van een op- en/of afrit van een doorgaande (stroom)weg komt deze rotonde, in beheer, onderhoud en eigendom bij de beheerder van de weg waarop de op- en afritten aansluiten.
3. De hiervoor genoemde grenzen staan aangegeven op bijlage 2b.

Artikel 8 Kruispunt met een Verkeersregelinstallatie (VRI)

1. Aangezien er geen standaardvormgeving van een kruispunt met VRI te formuleren is, is het niet mogelijk om een standaardbegrenzing aan te geven. Bij het bepalen van de grens is daarom de situatie van een kruispunt zonder voorzieningen het uitgangspunt, zo nodig aangepast aan de ligging van de VRI.
2. Tot de VRI behoren tevens de voorwaarschuwingslichten en de detectielussen die zich in het wegdek bevinden ook al bevinden die zich op het wegvak dat in beheer is bij de andere wegbeheerder.

Artikel 9 Knooppunten

Bij knooppunten komen verbindingswegen in beheer bij de beheerder van de weg waarvan de verbindingsweg een afrit is.

Artikel 10 Kunstwerken

1. De door Rijkswaterstaat met de wegbeheerders gesloten overeenkomsten inz. uniformering beheer en onderhoud van droge kunstwerken zijn voor zover deze door de verschillende partijen zijn ondertekend, van toepassing (zie bijlage 3).
2. Een kunstwerk komt in beheer, onderhoud en eigendom bij de beheerder van de weg waarin de kunstwerken zijn gelegen.
3. Ingeval van (eco)duikers is de constructie ervan in beheer, onderhoud en eigendom bij de beheerder van de weg waaronder of waarlangs deze ligt. De zorg voor het natte profiel berust bij de beheerder van de waterloop die door de betreffende (eco)duiker voert.
4. Wanneer een kunstwerk zich bevindt in, onder of boven een weg van de andere Partij, dan wordt met betrekking tot het veiligstellen van de eigendom van het kunstwerk, een recht van opstal gevestigd op het moment van ingebruikname van het Kunstwerk. Het zakelijk recht wordt gevestigd voor een symbolische vergoeding van € 1,00.
5. De decompositie van de verschillende soorten een kunstwerk staat beschreven in de NEN 2767.

Artikel 11 Openbare verlichting

Openbare verlichting behoort tot het dwarsprofiel en wordt dus overgedragen. Uit het oogpunt van uniformiteit van gebruikte materialen, dimregime, eigen meter etc., is daarnaast ook de inleidende verlichting op een kruispunt in beheer, onderhoud en eigendom bij de beheerder van het betreffende kruispunt. Ook waar deze inleidende verlichting op het beheergebied van de andere Partij staat. Ter voorkoming van natrekking vestigen partijen waar mogelijk een recht van opstal.

Artikel 12 Geleideconstructie

1. Wanneer langs een weg een geleideconstructie aanwezig is komt deze in beheer, onderhoud en eigendom bij de beheerder van de hoofdrijbaan waarlangs de betreffende geleideconstructie staat na het kalenderjaar waarin de geleideconstructie in gebruik is genomen.
2. Ingeval van overdracht van een deel van het dwarsprofiel wordt de grens gelegd op een afstand van 2,0 m (onderhoudsstrook) achter de geleiderail aan de landzijde.

Artikel 13 Waterkeringen en watersystemen

Voor afspraken over het beheer, onderhoud en eigendom van wegen op waterkeringen wordt de Keur Watersysteem van het waterschap Scheldestromen en de Waterwet gevolgd.

Wanneer het over te dragen wegvak op of nabij een kanteldijk ligt als onderdeel van de primaire waterkering komt deze kanteldijk in beheer, onderhoud en eigendom bij de beheerder van de aangrenzende primaire waterkering.

Hoofdstuk 3 Financiën

TOELICHTING

Bij een wegoverdracht zijn er veel aspecten die financiële consequenties hebben. Bijvoorbeeld de toestand waarin de weg overgedragen zal worden. En uiteraard ook de onderhoudskosten. In dit hoofdstuk zijn de financiële afspraken vastgelegd.

De toekomstige onderhoudskosten zijn een geruime tijd een punt van discussie geweest tussen Partijen. In de aanloop naar deze overeenkomst is het gelukt om tot overeenstemming hierover te komen.

Partijen hebben besloten om het principe van de gewenningsbijdrage te gaan hanteren. Vertrekpunt daarbij is dat overheden de wegen beheren die onderdeel zijn van hun taken (bijv. het Rijk beheert wegen van nationaal belang). Het hangt dus van de functie van de weg af wie hem beheert. Overheden hebben de financiële middelen om 'hun' type weg te beheren of hebben de instrumenten om de daarvoor benodigde middelen te genereren.

Als partijen onderkennen dat een weg qua functie bij een andere overheid thuishoort, dan is het logisch dat ook de financiering na overdracht bij deze andere overheid moet liggen. Het is echter niet redelijk om van de ontvangende overheid te verwachten dat deze direct haar begroting aan kan passen. Daarom wordt een gewenningsbijdrage meegegeven, zodat de ontvangende overheid de tijd heeft om de onderhoudskosten in haar begroting op te kunnen nemen.

Alleen in zeer bijzondere gevallen zal het toekomstig onderhoud door de overdragende beheerder afgekocht worden door middel van een afkoopsom voor eeuwigdurend onderhoud.

Artikel 14 Staat van de weg overdracht

1. Als in onderling overleg is vastgesteld dat er sprake is van achterstallig onderhoud van het over te dragen wegvak, zoals bedoeld in artikel 1 sub a. wordt dit door en voor rekening van de overdragende Partij uitgevoerd. Bij verschil van mening kunnen Partijen een onafhankelijk advies overeenkomen.

2. Het achterstallig onderhoud wordt uitgevoerd uiterlijk binnen 6 maanden nadat Partijen het besluit tot overdracht hebben genomen dan wel binnen een nader in gezamenlijk overleg overeen te komen termijn.
3. Partijen kunnen ook overeenkomen dat de overdragende partij een bedrag ter grootte van het geraamde bedrag aan achterstallig onderhoud bij overdracht betaalt aan de ontvangende Partij.
4. Partijen kunnen overeenkomen om de technische kwaliteit van een weg vast te stellen op basis van metingen en/of boringen.
5. De overdragende partij informeert de ontvangende partij indien sprake is van de aanwezigheid van tag (=teerhoudend asfalt granulaat), van vervuilde bermen en funderingen of het vermoeden daarvan. Bij vervuilde bermen of bij de aanwezigheid van tag of het vermoeden daarvan kunnen partijen aanvullend onderzoek overeenkomen. De kosten hiervan komen voor rekening van de overdragende Partij. De veroorzaker blijft verantwoordelijk voor de kosten van de sanering. De ontvangende partij zal de kosten exclusief btw van deze vervuiling als een verzoek tot schadevergoeding of als bijdrage in de kosten in rekening brengen bij de veroorzaker.
6. Indien de btw leidt tot een kostenverhogende last bij de ontvangende Partij kan deze als kostencomponent worden vergoed door de overdragende Partij.

Artikel 15 Weginrichting bij overdracht

Partijen gaan bij een overdracht van een wegvak in overleg over de (minimale) vormgevingseisen op grond van het BKWO (Basiskkenmerken Wegontwerp, CROW), waarbij Partijen afspraken maken over de inrichting van de over te dragen weg en over de wijze van compensatie van de aanpassingskosten die hieruit voortvloeien.

Artikel 16 Toekomstige onderhoudskosten

1. Indien mogelijk worden de toekomstige onderhoudskosten onderling verrekend door het samenstellen van een pakket van ruiling met gesloten beurzen.
2. Bij overdracht van een weg betaalt de overdragende Partij aan de overnemende Partij een gewenningsbijdrage voor de toekomstige onderhoudskosten.
3. De gewenningsbijdrage is voor bestaande wegen gelijk aan een bedrag van 10 keer de gemiddelde jaarlijkse onderhoudskosten. Bij overdracht van nieuwe wegen wordt een gewenningsbijdrage voor een periode van 5 jaar gehanteerd. De gewenningsbijdrage wordt op de datum van de ondertekening van de overeenkomst in een keer betaalbaar gesteld, tenzij partijen anders overeenkomen.
4. De jaarlijkse onderhoudskosten worden berekend en vastgesteld aan de hand van de formules zoals die zijn opgenomen in de 'Richtlijnen inzake de overdracht van wegen na de effectuering van de Wet Herverdeling Wegenbeheer' (zie bijlage 1).
5. Zeer kleine overdrachten (snippers) worden in eerste instantie niet verrekend. Partijen registreren deze kleine overdrachten en maken eenmaal per 5 jaar de balans op. De toekomstige onderhoudskosten worden na deze vijf jaar alleen financieel verrekend als er sprake is van een getotaliseerd netto overdrachtsverschil groter dan 250 m² aan grondoppervlakte (incl. sloten/watgangen). De kadastrale en notariële kosten worden tussen partijen gedeeld. Om deze kosten te beperken worden deze overdrachten ook eens per vijf jaar notarieel verleden. Partijen kunnen in onderling overleg besluiten af te wijken van de in dit lid genoemde termijn van 5 jaar.
6. In zeer bijzondere situaties vindt compensatie plaats op basis van een afkoopsom voor eeuwigdurend onderhoud (rekenfactor-22,22 x het gemiddeld jaarlijks onderhoud) t.w.:
 - a. In het geval de onderhoudskosten dusdanig zijn dat ze de structurele (financiële) draagkracht van de ontvangende Partij te boven gaan.

- b. Als een overdracht het gevolg is van een fundamentele verschuiving van taken tussen Partijen;
- 7. Tenzij anders is overeengekomen of bepaald in deze overeenkomst komen bijkomende kosten die voortvloeien uit een overdracht van een weg(vak) voor rekening van de overdragende Partij.

Artikel 17 Fiscale bepalingen

- 1. a. De over te dragen onroerende zaken zoals wegvakken, overhoeken en alle daarbij behorende (on)roerende zaken worden conform art. 18 lid 1 van deze overeenkomst tegen een symbolische vergoeding van € 1,00 overgedragen. Deze vergoeding beschouwen partijen als symbolisch waardoor er geen sprake is van btw-heffing.
b. Bijdragen voor toekomstig onderhoud, achterstallig onderhoud e.d. beschouwen partijen als een algemene bijdrage in de kosten van de nieuwe eigenaar van de onroerende zaak. Er is geen sprake van een prestatie met een financiële verplichting door de overdragende partij aan de overnemende partij. Van een btw-heffing over de algemene bijdrage door de overdragende partij is dan ook geen sprake.
c. Wanneer in het kader van de overdracht van wegvakken gesproken wordt over financiële bijdragen voor eventuele kosten voor beheer en onderhoud of een vergoeding, niet zijnde de vergoeding voor de overdracht van de (on)roerende zaak, worden deze bijdragen geacht te zijn exclusief BTW indien sprake is van overdracht aan een van de betrokken gemeenten of een overdracht aan de provincie. In alle andere situaties worden de bijdragen berekend inclusief BTW.
d. De gewenningsbijdrage en de bijdrage voor achterstallig onderhoud mogen de geraamde toekomstige onderhoudskosten, de implementatiekosten en eventueel andere fiscaal toerekenbare kosten niet overschrijden. Dit is ook van toepassing op de gemaakte afspraken van artikel 16 lid 4 in deze overeenkomst.
e. De leveringen van de onroerende zaken aan de betrokken in deze overeenkomst is vrijgesteld van overdrachtsbelasting.
- 2. Ingeval een wegvak wordt overgedragen aan de Staat of aan het Waterschap waarbij de overnemende partij geen beroep kan doen op het BTW-compensatiefonds dan treden partijen in onderling overleg.

Artikel 18 Eigendomsoverdracht

- 1. Ingeval het over te dragen wegvak 2 jaar of langer in eigendom is van de overdragende partij wordt het eigendom van de ondergrond van een wegvak voor een symbolische koopsom van € 1,00 de massa door Partijen aan elkaar overgedragen c.q. overgenomen.
- 2. Indien op de over te dragen weg of wegvakken (zakelijke) rechten zijn gevestigd, worden deze verrekend en gekapitaliseerd op basis van de rekenfactor 22,22.
- 3. De weg en het eventuele wegmeubilair wordt kosteloos na het kalenderjaar van ingebruikname door de overdragende Partij afgestaan aan de overnemende Partij.
- 4. De kosten die samenhangen met het vestigen van een recht van opstal om het eigendom van een kunstwerk veilig te stellen (zie artikel 9.3) komen volledig voor rekening van de eigenaar van het kunstwerk.
- 5. Alle overige kosten die met de eigendomsoverdracht zijn gemoeid w.o. de kadastrale kosten (inschrijving akte en uitmeting (gedeeltelijke) percelen) komen voor rekening van de overdragende Partij.

Artikel 19 Garantiebepaling

1. Bij overdracht van een wegvak direct na afronding van een infrastructureel project gaat de garantie van de uitvoerder van het werk mee over naar de overnemende Partij.
2. De overnemende Partij als ook de garantieverlener worden door de overdragende Partij op de hoogte gebracht van de over te dragen lopende garanties en d.m.v. overhandiging/overlegging van de daarbij behorende bewijsstukken.
3. De overnemende Partij dient voorafgaand aan de overdracht van een nieuw werk in te stemmen met de eindopneming van het werk zoals die na afronding van het werk tussen de uitvoerder van het werk en de overdragende Partij heeft plaatsgevonden.

Hoofdstuk 4 Slotbepalingen

Artikel 20 Overdracht van gegevens

Ingeval van een overdracht dragen Partijen alle bij hen beschikbare informatie die nodig is om de weg goed te kunnen beheren en onderhouden waaronder tenminste:

- a. Onderhoudsgeschiedenis met inspectierapporten
- b. Ontwerptekeningen
- c. Constructiegegevens
- d. As-built gegevens
- e. Vergunningen
- f. Garanties

Artikel 21 Standaard bijlagen bij de overeenkomst

Bij elke overeenkomst tussen partijen worden standaard de volgende bijlagen gevoegd:

- a. Tekening van (deel)dwarsprofiel van een wegvak.
- b. Tekening principekeuzes van de aansluiting van zijwegen.
 - a. Kruispunt zonder voorzieningen
 - b. Kruispunt met rotonde
- c. Tekening van de onderdelen van kunstwerken.
- d. Overeenkomst Uniformering Beheer en Onderhoud Droge Kunstwerken.

Artikel 22 Afwijken van de overeenkomst

1. Partijen kunnen gezamenlijk besluiten om bij specifieke overdrachten af te wijken van de afspraken zoals die zijn neergelegd in deze overeenkomst. De Partij die van een of meerdere bepaling(en) van deze overeenkomst wenst af te wijken stuurt hiertoe een schriftelijk voorstel aan de andere Partij.
2. Wanneer de in lid 1 genoemde werkwijze niet tot overeenstemming leidt vindt er bestuurlijk overleg plaats.

Artikel 23 Wijziging van de overeenkomst

1. Partijen kunnen gezamenlijk besluiten om een of meerdere van de afspraken zoals die zijn neergelegd in deze overeenkomst te wijzigen. De Partij die dit wenst stuurt hiertoe een schriftelijk voorstel aan de andere Partij.
2. Een overeengekomen wijziging geldt als aanvulling op deze overeenkomst en wordt geacht daarvan deel uit te maken.

Artikel 24 Geschillenregeling

1. Een Partij die meent dat er sprake is van een geschil meldt dit schriftelijk aan de andere Partij. Daarbij wordt gemotiveerd de aard van het geschil aangegeven.
2. Partijen trachten in eerste instantie het geschil in onderling overleg op te lossen.
3. Wanneer Partijen in onderling overleg niet tot overeenstemming komen over het geschil wordt dit voorgelegd aan de rechter.
4. Alle geschillen in verband met deze overeenkomst of met afspraken die daarmee samenhangen, worden beslecht door de bevoegde rechter.

Artikel 25 Evaluatie overeenkomst

Partijen spreken af drie jaar na ondertekening van deze overeenkomst de werking ervan te evalueren.

Artikel 26 Inwerkingtreding, duur en ontbinding

1. Deze overeenkomst treedt in werking op de dag nadat deze door Partijen is ondertekend
2. Deze overeenkomst wordt aangegaan voor onbepaalde duur.
3. Ieder van de partijen is uit te treden. Hiertoe dient de Partij die uit wenst te treden een schriftelijk gemotiveerde aanzegging te zenden aan de overige in deze overeenkomst genoemde partijen.

Artikel 27 Overgangs- en slotbepalingen

1. Deze overeenkomst wordt aangehaald als 'Overeenkomst overdracht wegvakken 2018'

Aldus in 4-voud opgemaakt en ondertekend te Middelburg:

De Staat,

[Redacted signature block]

Mevrouw. drs. E. Visser

d.d. 21 december 2017

Het Waterschap,

[Redacted signature block]

mevrouw M.P.E. de Feijter
-de Feijter

d.d. 19 december 2017

De Provincie,

[Redacted signature block]

De heer A.J. van der Maas

d.d. 19 december 2017

De gemeenten,

[Redacted signature block]

De heer drs R.J. van der
Zwaag

d.d. 19 december 2017

BIJLAGEN BIJ DE BESTUURSOVEREENKOMST:

1. Bijlage met de berekeningswijze van een gewenningsbijdrage of afkoopsom gebaseerd op de "Richtlijnen inzake de overdracht van wegen na de effectuering van de Wet Herverdeling Wegenbeheer".
2. Bijlage met de toelichting op fiscale aspecten bij overdracht van wegen of wegvlakken (m.n. artikelen 16 en 17);
3. Bijlage inz. de door Rijkswaterstaat met de wegbeheerders gesloten overeenkomsten inz. uniformering beheer en onderhoud van droge kunstwerken zijn voor zover deze door de verschillende partijen zijn ondertekend.

Bijlage bij de "Bestuursovereenkomst uniforme voorwaarden bij overdracht van wegen en wegvakken Zeeland" – Toelichting fiscale consequenties/ aandachtspunten

BTW

Bij de realisatie van infrastructuur, mogen provincies en gemeenten in beginsel de btw op gemaakte kosten declareren via het BTW-compensatiefonds voor zover dit kosten zijn die betrekking hebben op de uitvoering van hun wettelijke overheidstaak. Rijkswaterstaat en de Waterschappen hebben dit recht op compensatie van btw niet, voor deze partijen is de btw niet verrekenbaar, tenzij zij optreden als btw-belast ondernemer jegens derden waardoor mogelijk de btw verrekend kan worden via de btw-aangifte.

Het recht op compensatie door de gemeente en provincie bij de aanleg van wegen en de daar bijbehorende zaken wordt bepaald aan de hand van de feiten en omstandigheden op het moment feitelijk in gebruik worden genomen. Conform de bestemming c.q. feitelijke aanwending wordt vervolgens bepaald of een (gedeeltelijk) recht op compensatie bestaat. Indien een gemeente bijvoorbeeld eigenaar en beheerder is van de weg dan heeft zij recht op compensatie van de btw voor de kosten die betrekking hebben op deze weg.

Voor goederen (in tegenstelling tot diensten) geldt vervolgens dat het gebruik nog voor een bepaalde periode moet worden "gevolgd". Voor roerende goederen geldt dat een periode van vier jaar na het jaar van eerste ingebruikname en voor onroerende goederen geldt een periode van negen jaar na het jaar van eerste ingebruikname.

Het onderscheid tussen roerende en onroerende goederen kan als volgt worden onderscheiden. Onroerende goederen zijn alle goederen die vast verbonden zijn aan een welbepaald deel van het aardoppervlak. Ze zijn vast met de grond verbonden als de zaak niet gemakkelijk is te demonteren of te verplaatsen (derhalve niet zonder inspanningen en aanzienlijke kosten).

Btw belaste levering voor de omzetbelasting

De publiekrechtelijke lichamen die bij deze overeenkomst zijn betrokken hebben bij de overdracht en beheer van de wegen en de daarbij behorende (on)roerende zaken te maken met enkele btw-aandachtspunten. Publiekrechtelijke lichamen kunnen onroerende zaken overdragen die zij zowel als btw-ondernemer en/of als overheid hebben gebruikt. Bij een overdracht van een onroerende zaak door een publiekrechtelijk lichaam kan btw-heffing aan de orde komen als de onroerende zaak tegen vergoeding wordt overgedragen en de onroerende zaak niet langer dan 2 jaren in gebruik is genomen. Bij de overdracht van infrastructurele werken is in deze bestuursovereenkomst afgesproken dat de overdrachten en het daarbij behorende beheer van de infrastructurele werken "om niet" worden overgedragen. Derhalve valt de overdracht van een weg, kunstwerk of een stuk meubilair door een publiekrechtelijk lichaam niet onder de heffing van omzetbelasting (er is geen sprake van een vergoeding). Een aandachtspunt is wel de verrekenende inkoop btw die is gecompenseerd dan wel in aftrek gebracht bij de realisering van de (on)roerende zaak. In de volgende paragraaf wordt hierop ingegaan.

Herziening bij levering

Het recht op compensatie door de gemeente en provincie bij de aanleg van wegen en de daar bijbehorende zaken wordt bepaald aan de hand van de feiten en omstandigheden op het moment feitelijk in gebruik worden genomen. Conform de bestemming c.q. feitelijke aanwending wordt vervolgens bepaald of een (gedeeltelijk) recht op compensatie bestaat.

Met betrekking tot onroerende zaken en roerende zaken is de oorspronkelijk toegepaste bijdrage uit het BTW-compensatiefonds nog niet definitief. De bijdrage wordt nog een aantal jaren gevolgd, dit op basis van de herzieningsbepalingen die in artikel 8 van de Uitvoeringsregeling van de Wet op het BTW-compensatiefonds zijn opgenomen. Op grond van deze bepalingen wordt de bijdrage met betrekking tot onroerende zaken en rechten waaraan deze zijn onderworpen herzien in elk van de negen boekjaren, volgende op dat waarin de gemeente het goed is gaan gebruiken. De herziening geschiedt dan telkens voor een tiende gedeelte van de btw op basis van de voor het boekjaar geldende gegevens (art. 8, tweede lid). Bij de roerende zaken wordt de juistheid van de toegepaste compensatie in elk van de vier boekjaren, volgende op dat waarin de gemeente het goed is gaan gebruiken, herzien. De herziening geschiedt dan telkens voor een vijfde gedeelte van de btw op basis van de voor het boekjaar geldende gegevens (art. 8, derde lid). Indien de 5 respectievelijk 10 jaars-termijn is verstreken dan is de herzieningstermijn verlopen en is een eventuele terugbetalingsverplichting niet aan de orde.

Een herziening van btw met betrekking tot diensten is niet mogelijk. De bijdrage uit het btw-compensatiefonds inzake btw op diensten is daarom na het jaar van "ingebruikneming" definitief.

Onder voorwaarden is het mogelijk dat de overdracht van een (on-)roerende zaak in het kalenderjaar van aanschaf, dan wel ingebruikneming niet tot herziening van gecompenseerde btw zal leiden. Voorwaarde hiervoor is dat er sprake is van de overdracht aan een lichaam dat recht heeft op btw-compensatie bij voortgezet gebruik. In dat geval treedt het overnemende lichaam in de plaats van het overdragende lichaam. Dit is bijvoorbeeld het geval bij de overdracht van een weg door een gemeente aan de provincie Zeeland.

Samenvatting

Het voorgaande kan als volgt worden samengevat:

- De overdracht van infrastructuur door een publiekrechtelijk lichaam is in beginsel niet onderworpen aan de heffing van btw tenzij overdracht plaatsvindt op of binnen 2 jaar na ingebruikname tegen een vergoeding. Door de afspraak is geen sprake van vergoeding en is dus geen sprake van een btw-belaste prestatie.
- Gemeenten en provincies mogen de btw op infrastructurele werken die zij realiseren voor hun eigen wettelijke taak en in eigendom behouden in principe compenseren.
- Het gebruik van de goederen moet worden gevolgd. Voor roerende goederen geldt een termijn van vier jaar na het jaar van ingebruikname en voor onroerende goederen een termijn van negen jaar na het jaar van ingebruikname. Een dienst in het jaar na het jaar van ingebruikname leidt niet tot herziening als deze wordt overgedragen aan een compensabel lichaam (bijvoorbeeld een nieuwe deklaag van de weg).
- Bij de levering van een goed wordt geacht dat het goed voor de resterende periode gebruikt is voor doeleinden waar geen recht op compensatie voor bestaat. Deze regel geldt niet als het goed wordt geleverd aan een andere gemeente dan wel provincie. Derhalve leiden, in het kader van deze overeenkomst, alleen de levering aan Rijkswaterstraat en het Waterschap tot herziening.

Vennootschapsbelasting

In het onderstaande wordt het belang van artikel 20 sub d in het concept convenant uniforme afspraken bij overdracht van wegen of wegvakken nader toegelicht.

Kader vennootschapsbelasting

Per 1 januari 2016 kunnen overheden ook vennootschapsbelastingplichtig worden.

Vennootschapsbelastingplicht ontstaat alleen 'indien en voor zover een fiscale onderneming wordt

gedreven'. Overheden dienen voor al hun activiteiten te beoordelen of sprake is van een fiscale onderneming. Er wordt een fiscale onderneming gedreven als aan elk van de drie volgende criteria wordt voldaan:

- Duurzame organisatie van kapitaal en arbeid. Aan dit criterium is over het algemeen voldaan. Belangrijke uitzondering vormt de exploitatie van vermogensbestanddelen zoals de verhuur van panden of de verpachting van gronden.
- Deelname aan het economisch verkeer. Er is sprake van deelname aan het economisch verkeer als activiteiten worden verricht voor een individueel bepaalbare derde en daarvoor een vergoeding wordt ontvangen.
- Winst beogen en/of het behalen van structurele vermogensoverschotten. Aan dit criterium is in ieder geval voldaan als de baten structureel hoger zijn dan de lasten.

Een fiscale onderneming zal zich in de regel alleen voordoen als een vergoeding van een derde wordt ontvangen en voor deze vergoeding activiteiten worden verricht.

Vennootschapsbelasting bij gewenningsbijdragen en bijdrage voor achterstallig onderhoud

Indien een gewenningsbijdrage of een bijdrage voor achterstallig onderhoud wordt ontvangen, dient te worden beoordeeld of de activiteiten waarvoor het bedrag wordt ontvangen een fiscale onderneming vormen.

Aan het eerste criterium, de aanwezigheid van een duurzame organisatie van kapitaal en arbeid, is in dit geval voldaan. Tevens is (waarschijnlijk) sprake van deelname aan het economisch verkeer. De gewenningsbijdrage / bijdrage voor achterstallig onderhoud kan namelijk worden gezien als een vergoeding voor de verrichte activiteiten die eigenlijk bij de betalende partij liggen.¹

Derhalve dient te worden beoordeeld of is voldaan aan het derde criterium voor de aanwezigheid van een fiscale onderneming het beogen van winst en/of het behalen van structurele vermogensoverschotten. Hieraan zal zijn voldaan als de totale opbrengsten (de gewenningsbijdrage of de bijdrage voor achterstallig onderhoud) hoger zijn dan de kosten die daar rechtstreeks mee samenhangen. Op basis van artikel 20 sub d bedragen de opbrengsten niet meer dan de geraamde toekomstige onderhoudskosten, de implementatiekosten en eventueel andere fiscaal toerekenbare kosten. Op basis van de raming zal derhalve in beginsel geen sprake zijn van structurele vermogensoverschotten.

Voor een definitieve beoordeling dient primair te worden gekeken naar de daadwerkelijk gerealiseerde kosten. Indien de daadwerkelijke kosten lager uitvallen kan nog steeds sprake zijn van structurele vermogensoverschotten. Het is derhalve wenselijk om de toerekenbare kosten inzichtelijk te maken, zodat jaarlijks kan worden getoetst in hoeverre sprake is van structurele vermogensoverschotten. Gelet op het feit dat geen verdere baten worden ontvangen, een langjarig onderhoudsplan aanwezig zal zijn en dat betreffende kosten voor wegbeheer en onderhoud vanzelf 'hoger' wordt dan de ontvangsten, is het onwaarschijnlijk dat er een structureel overschot kan worden behaald.

¹ Overigens kan hierover nog een discussie worden gevoerd of met wegonderhoud en wegbeheer wel in het economisch verkeer wordt deelgenomen. Het standpunt zou kunnen worden ingenomen dat sprake is van een collectief goed waardoor niet op de markt wordt getreden. Aangezien er in dit geval een vergoeding wordt betaald en een 'tegenprestatie' wordt geleverd hebben wij ook voor de winsttoets een bepaling opgenomen waardoor het risico aanwezig in deze discussie wordt beperkt.

Overeenkomst Uniformering beheer en onderhoud droge kunstwerken

De ondergetekenden:

1 Het college van gedeputeerde staten van provincie Zeeland, handelend als bestuursorgaan van provincie Zeeland, namens deze Dhr. M. J. Krombeen, verder te noemen: "de Provincie Zeeland"

2 De minister van Infrastructuur en Milieu, handelend in de hoedanigheid van bestuursorgaan en als rechtsgeldige vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden, gezeteld te 's-Gravenhage, namens deze het districtshoofd Zuid van Rijkswaterstaat Zee en Delta, meneer Ir. J.M.C. Oosse, en namens het districtshoofd Noord van Rijkswaterstaat Zee en Delta, meneer Ing. M. Heijdens M.Sc., verder te noemen "Rijkswaterstaat".

Verder te noemen "Partijen"

Overwegende dat:

- o Rijkswaterstaat verantwoordelijk is voor het beheer en onderhoud van Rijkswegen in Zeeland en op een gedeelte van het eiland Goeree-Overflakkee.
- o Bij het beheer en onderhoud raakvlakken ontstaan met andere wegbeheerders als gevolg van het kruisen van elkaars wegen en vaarwegen door middel van kunstwerken (viaducten, tunneltjes, onderdoorgangen).
- o Er geen uniforme afspraken bestaan tussen partijen over de exacte beheergrenzen op of onder deze kunstwerken.
- o Bij het ontbreken van uniforme afspraken een zogenaamd "grijs" gebied is ontstaan waar enerzijds een verspilling -door het dubbel uitvoeren van onderhoud- en anderzijds een achterstalligheid -door het niet uitvoeren van onderhoud- kan optreden.
- o Partijen heldere, uniforme afspraken wensen te maken over de verdeling van beheer en onderhoud bij kruisende kunstwerken.
- o Hiertoe tijdens een ambtelijk overleg op 30 juni 2014 tussen [J] [J] (Provincie Zeeland) en [J] (Rijkswaterstaat) afspraken zijn gemaakt.

Komen als volgt overeen

Artikel 1 Verdeling beheer en onderhoud

1. Alle droge kunstwerken (viaducten, onderdoorgangen) in, over of onder een Rijksweg zijn in eigendom, beheer en onderhoud bij Rijkswaterstaat.
2. Het vast en variabel onderhoud aan de voor het kunstwerk functionele onderdelen, zoals beschreven in artikel 3 van deze overeenkomst, wordt gefinancierd en uitgevoerd door of namens Rijkswaterstaat.
3. Beheer en onderhoud ten behoeve van het veilig gebruik van de kruisende weg, zoals beschreven in artikel 4 van deze overeenkomst, niet in beheer bij Rijkswaterstaat, wordt niet gefinancierd en uitgevoerd door Rijkswaterstaat.

Artikel 2 Uitgezonderde kunstwerken

Buiten de werking van deze overeenkomst vallen alle civiel technische duikers.

Artikel 3 De voor het kunstwerk functionele onderdelen

1. Onder de voor het kunstwerk functionele onderdelen worden verstaan de in het geheel aangeduide onderdelen zoals gevisualiseerd in bijlage 2 van deze overeenkomst.

Artikel 4 Activiteiten ten behoeve het veilig gebruik van de kruisende weg

1. Activiteiten ten behoeve van het veilig gebruik van de kruisende weg zijn:
 - Het verwijderen van modder.
 - Het toepassen van incident management en het afhandelen hiervan.
 - Het melden van schades en gebreken aan het kunstwerk, bijvoorbeeld na een incident, aan Rijkswaterstaat Zee en Delta.
 - Het toepassen van gladheidsbestrijding.
 - Het onderhouden van de belijning (meenemen in het onderhoud van de belijning van de doorgaande weg)

Artikel 5 Administratieve zaken

1. Wijzigingen van deze overeenkomst of aanvullingen daarop zijn rechtsgeldig indien en voor zover deze schriftelijk tussen partijen zijn overeengekomen.
2. Indien één of meer bepalingen van deze overeenkomst nietig of niet rechtsgeldig verklaard worden, zullen de overige bepalingen van deze overeenkomst van kracht blijven. Partijen zullen over de bepalingen welke nietig zijn of niet rechtsgeldig verklaard worden, overleg plegen teneinde een vervangende regeling te treffen, in dier voege dat in zijn geheel de strekking van deze overeenkomst behouden blijft.
3. Partijen onderkennen de mogelijkheid dat zich omstandigheden voordoen die weliswaar de essentialia van de overeenkomst betreffen en uit dien hoofde tot ontbinding van deze overeenkomst zouden kunnen leiden, doch die partijen ertoe nopen ter uitvoering van deze overeenkomst nadere afspraken met elkaar te maken. Zij verbinden zich alsdan op constructieve wijze met elkaar te overleggen en voorts al het mogelijke te doen ter verzekering van de juiste nakoming van deze overeenkomst.

Artikel 6 Van toepassing zijnd recht

1. Deze overeenkomst wordt beheerst door Nederlands recht.

Artikel 7 Geschillenregeling

1. Geschillen over de totstandkoming, uitvoering en uitleg van deze overeenkomst worden geacht in goed overleg naar redelijkheid en billijkheid te worden opgelost door partijen. Partijen zullen zich inspannen om het geschil in der minne te beslechten.
2. Indien binnen twee maanden na het toepassing geven aan het vorige lid geen overeenstemming is bereikt, staat het ieder van Partijen vrij het geschil voor te leggen aan de bevoegde rechter te Middelburg.
3. Een geschil is aanwezig indien één der partijen zulks schriftelijk stelt.
4. Indien één der partijen stelt dat er sprake is van een geschil als bedoeld in het eerste lid, dient deze de andere partij onverwijld hiervan schriftelijk in kennis te stellen.

Artikel 8 Looptijd van de overeenkomst

1. Deze overeenkomst treedt in werking op de dag van ondertekening. De looptijd van de overeenkomst is onbepaald.
2. Deze overeenkomst eindigt door:
 - a. opzegging door één van beide partijen. Daarbij wordt een opzegtermijn van zes maanden vanaf de datum van opzegging in acht genomen;
 - b. Wederzijds goedvinden.

Ondertekening:



Provincie Zeeland
M.J. Krombeen



Rijkswaterstaat Zee en Delta Zuid
Ir. J.M.C. Oosse



Rijkswaterstaat Zee en Delta Noord
Ing. M. Heijdens M Sc.

Bijlagen

- 1 Brief RWS-2014/7864
- 2 De voor het kunstwerk functionele onderdelen

REKENMODEL A

(Intensiteiten tussen ca 5.000 en ca 35.000 mvt/etm)

Naam weg

Invoer factoren	HRB	2e RB	Bus- baan	Par. weg	Fiets- pad	
Lengte in km	0	0	0	0	0	
Verhardingsfactor	0	0	0	0	0	beton=0,8 asfalt=1,0
Aantal krp. met voorz.	0					
Aantal VRI's	0					elentenverh=1,4
CBS index	231,88					
Bodemfactor	0					
Verkeersint.	0					
Krp. wegingsfac.	0					
Krp. verhard. factor	0					

Omrekening NLG naar EURO = 2,20371

zand=0,8 klei=1 Klei-veen=1,4 veen=1,75
weekdagintensiteit
-----> koude aansluiting=0,0
T-kruising=0,8
kruising met afslag=1,0
mini-rotonde=1,0
staphorster=1,1
krimpenerwaard=1,2

Dagelijks onderhoud

Hoofdrijbaan	0	
Tweede rijbaan	0	
Busbaan	0	
Parallelweg	0	
Fietspad	0	
Kruispunten	0	
VRI's	0	
Totaal	0	0

Periodiek of groot onderhoud

Hoofdrijbaan	0	
Tweede rijbaan	0	
Busbaan	0	
Parallelweg	0	
Fietspad	0	
Kruispunten	0	
VRI's	0	
Totaal	0	0

Onderhoudskosten per jaar 0**Gekapitaliseerde onderhoudskosten** 0
(reëel rendement 4,5 %)

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties terugvinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van artikel 5 van de Wet open overheid (Woo). De legenda verwijzing die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

Legenda verwijzing	Artikel verwijzing	Uitzonderingsgrond
Artikel 5.1 lid 1 Woo – Absolute uitzonderingsgronden De openbaarmaking van deze informatie:		
A	art. 5.1 lid 1 a	Kan de eenheid van de Kroon in gevaar brengen.
B	art. 5.1 lid 1 b	Kan de veiligheid van de Staat schaden.
C	art. 5.1 lid 1 c	Betreft bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.
D	art. 5.1 lid 1 d	Betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de UAVG.
E	art. 5.1 lid 1 e	Betreft nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de UAVG.
Artikel 5.1 lid 2 Woo – Relatieve uitzonderingsgronden Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen:		
F	art. 5.1 lid 2 a	Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.
G	art. 5.1 lid 2 b	Het belang van de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
H	art. 5.1 lid 2 c	Het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten.
I	art. 5.1 lid 2 d	Het belang van de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen.
J	art. 5.1 lid 2 e	Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen.
K	art. 5.1 lid 2 f	Het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens.
L	art. 5.1 lid 2 g	Het belang van de bescherming van het milieu waar deze informatie betrekking op heeft.
M	art. 5.1 lid 2 h	Het belang van de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage.
N	art. 5.1 lid 2 i	Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
O	art. 5.1 lid 4	Het belang dat de geadresseerde erbij heeft om als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie (tijdelijke beperking).
P	art. 5.1 lid 5	Het belang van de onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.
Q	art. 5.1 lid 6	Het belang genoemd in artikel 5.1 lid 1 sub c en het hier milieu-informatie betreft waardoor, bij openbaarmaking, ernstige schade wordt toegebracht aan het genoemde belang in artikel 5.1 lid 1 sub c.
Artikel 5.2 lid 1 Woo – Persoonlijke beleidsopvattingen De informatie uit documenten betreft:		
R	art. 5.2 lid 1	Persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
S	Art. 5.2 lid 2	Tot personen te herleiden gegevens, met betrekking tot door het bestuursorgaan, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, verstrekte informatie die kwalificeert als persoonlijke beleidsopvattingen.
Overig		
T		De informatie valt buiten de reikwijdte van het verzoek.